

PROYECTOS DE FACILITACIÓN DEL COMERCIO EN EL SALVADOR EJECUTADOS POR LA CORPORACIÓN RETO DEL MILENIO (MCC), FOMILENIO II Y EL CIEX EL SALVADOR

I. ANTECEDENTES

El Fondo del Milenio II (FOMILENIO II) es un programa financiado con US\$277 millones donados por el gobierno de Estados Unidos, a través de la Corporación del Reto del Milenio (MCC, por sus siglas en inglés), más una contrapartida de US\$88.2 millones aportada por el gobierno de El Salvador, haciendo un total de US\$365.2 millones que serán invertidos en un plazo de cinco años.



Aunque el programa retoma el nombre de la entidad que ejecutó el primer convenio no se trata de una continuación o segunda fase del mismo. Las diferencias estriban principalmente en que este segundo convenio, llamado FOMILENIO II no tiene una focalización territorial específica, salvo en una de las actividades centrada en la Franja Costero-Marina, que busca mejorar el clima de inversiones en El Salvador y crear condiciones para un crecimiento robusto de la economía.

LOS TRES PROYECTOS DE FOMILENIO II

- **Clima de inversiones**
- **Capital humano**
- **Infraestructura logística**

Fuente: Elaboración propia con información FOMILENIO II

Los 3 proyectos principales sobre los que está orientado FOMILENIO II, están sostenidos en 3 ejes transversales: Medio ambiente, Inclusión social y Género, que tienen como objetivo principal crear un ciclo productivo que contribuya a reducir la pobreza en El Salvador a través del crecimiento económico y la generación de empleo.

En el área de facilitación de comercio, FOMILENIO II efectuará inversiones por medio de dos de sus Proyectos: Infraestructura Logística (LIP) y Clima de Inversiones-Apuesta por Inversiones (API), con los que se aspira alcanzar el estándar que exige la Estrategia Centroamericana de Facilitación del Comercio y Competitividad con énfasis

en la Gestión Coordinada de Fronteras, así como la implementación gradual y progresiva de la unión aduanera, logrando incluir en el eje de clima de inversiones la herramienta de inversión denominada “**Fondo de apuesta por Inversiones**” que permitió la aprobación de fondos para promover la facilitación del comercio.

Corredor Mesoamericano de la Integración (Corredor del Pacífico)



Fuente: Portal Oficial del Proyecto Mesoamérica.

El proyecto de Infraestructura Logística pretende dar apoyo a la modernización de los puntos fronterizos con el fin de contribuir a mejorar la competitividad del sector exportador, disminuir los costos logísticos y de transporte, e incrementar la inversión y la productividad en el comercio de bienes y servicios, ya que a criterio de FOMILENIO II, el litoral salvadoreño es clave no sólo para el comercio dentro del país, sino también de la región, pues es una de las arterias principales para el tránsito de mercaderías y la ruta más eficiente para viajar desde Puebla, México, hasta la ciudad de Panamá. Asimismo, FOMILENIO II invertirá en el tramo entre el Aeropuerto Internacional Monseñor Oscar Arnulfo Romero y Galdámez y la ciudad de Zacatecoluca, que es una ruta esencial para agilizar el paso de mercaderías y en la frontera El Amatillo (La Unión), para agilizar el comercio exterior.

II. CONVENIO DE ENTIDAD EJECUTORA ENTRE FOMILENIO II Y BANCO CENTRAL DE RESERVA A TRAVES DE CIEX EL SALVADOR

El Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR), a través del Centro de Trámites de Importaciones y Exportaciones (CIEX El Salvador), obtuvo cooperación no reembolsable de FOMILENIO II, mediante el Acuerdo de Entidad Ejecutora (AEE), con el fin de contribuir a la modernización del sistema fronterizo del país e implementar el modelo de Gestión Coordinada de Fronteras.

Mediante dicho Acuerdo, se obtendrá apoyo técnico y económico para fortalecer la facilitación del comercio a través del CIEX EL SALVADOR (Ventanilla Única de Comercio Exterior), para facilitar las operaciones de comercio exterior principalmente en los trámites previos para importar, traduciéndose en una reducción significativa de tiempo y costos.

El financiamiento de la MCC y el aporte del gobierno de El Salvador financiarán proyectos relacionados con la facilitación del comercio, enfocados en:

- **Fortalecimiento de la gestión de riesgos.**
- **Fortalecimiento de aduanas terrestres.**
- **Fortalecimiento a la Ventanilla Única de Comercio Exterior: Automatización de las autorizaciones de importación.**
- **Repositorio documental.**
- **Interconexión electrónica de datos entre la plataforma digital nacional con la plataforma digital de comercio centroamericana.**

Los beneficiarios identificados con la intervención detallada serán las empresas exportadoras e importadoras de la región y los habitantes que residen en un radio de cinco kilómetros a cada lado de la construcción de proyectos (para los relacionados con infraestructura fronteriza); se prevé la acumulación de los beneficios en la reducción de los costos de operación vehicular y en el tiempo de viaje de personas, empresas y transportistas de carga que se desplazan en los corredores a diario.

III. MODERNIZACIÓN EN LOS PUNTOS FRONTERIZOS

Los denominados puntos fronterizos son aliados estratégicos de la facilitación de comercio en el sentido que permiten la entrada, tránsito y salida de mercancías y personas,

del territorio nacional. El incremento del flujo comercial, demanda puntos fronterizos más eficientes, ágiles y seguros con una visión interinstitucional en los mismos. En El Salvador según datos del Banco Mundial, el cumplimiento fronterizo conlleva a un promedio de 66 horas (casi 3 días) por operación que se traduce en US\$256.00, adicionales en los costos de las mismas. Las interminables colas en los puntos fronterizos son consecuencia de la lentitud en los procesos en frontera que conlleva a un incremento en los costos.

Por tal razón FOMILENIO II como entidad autónoma ejecutora del financiamiento del Convenio, llevará a cabo una intervención integral para contribuir a la modernización del sistema fronterizo en El Salvador e implementar el Modelo de Gestión Coordinada en Fronteras (GCF) con énfasis en dos puntos fronterizos El Amatillo y Angiatú.



Dichos proyectos vendrán acompañados de una gestión coordinada con las instituciones que se encuentran en los puntos fronterizos a fin de conseguir un aprovechamiento de los proyectos y terminar con las largas filas, burocracia, descoordinación, y otros factores que restan competitividad a los productos salvadoreños en el mundo de los negocios. Se espera reducir a 30 minutos el tiempo de paso de transporte de carga que se realiza para las exportaciones, importaciones y tránsito, siempre que no requieran una verificación inmediata

PROYECTOS PARA LA MODERNIZACIÓN DE PUNTOS FRONTERIZOS

**Inversión tramo
Aeropuerto Internacional - Zacatecoluca**

Inversión en frontera el Amatillo

**Modernización del paso fronterizo
Angiatú**

Sistematización de los puntos fronterizos



IV. FORTALECIMIENTO GESTIÓN DE RIESGOS

La Estrategia Centroamericana de Facilitación del Comercio con énfasis en la Gestión Coordinada de Fronteras promueve que los países implementen una plataforma informática regional para la integración de información y procesos de la gestión aduanera, migratoria y de ventanillas únicas, en dicho contexto la gestión integral de riesgo es pieza fundamental para reducir las intervenciones físicas en general, mejorando la eficacia de los controles fronterizos basado en mejores sistemas de selectividad.

Para FOMILENIO II es importante la gestión de riesgo de forma integrada para todos los agentes fronterizos con énfasis en Anguiatú y El Amatillo, incluyendo las actividades relacionadas que deben implementarse en las instalaciones de la Dirección General de Aduanas. La tecnología incluirá el vínculo con modernos sistemas para el control de tiempo de carga desde su origen hasta su punto de control y revisión final.

V. FORTALECIMIENTO DE VENTANILLA ÚNICA DE COMERCIO EXTERIOR (BCR-CIEX EL SALVADOR)

El país ha avanzado en la optimización y sistematización de los procesos de comercio exterior principalmente con los relacionados con las exportaciones y con menor representatividad en las importaciones, para las que todavía deben ejecutarse procedimientos en forma presencial o con limitada utilización de sistemas informáticos; por otro lado no existe un repositorio (gestor) documental que complemente a la sistematización de los procesos, con el fin de realizar una gestión eficiente que además de facilitar el comercio permita un control adecuado de las mercancías.

Para cumplir con el objetivo de reducción de tiempos de paso en la frontera de más de ocho horas a treinta minutos, FOMILENIO II contribuirá a la optimización y sistematización de los procesos de las diferentes instituciones representadas en CIEX El Salvador, que de conformidad con la Ley, deben emitir permisos, certificaciones, licencias o cualquier otro documento para

importar o exportar, tales como: Ministerio de Hacienda, Ministerio de Economía, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Salud, Dirección Nacional de Medicamentos y otras entidades.

La relevancia de dicho proyecto radica en que alrededor del 45% de los productos que se exportan y un 60% de los que se importan, requieren un permiso especial, tales como: alimentos, productos de origen animal o vegetal, medicamentos y otros productos controlados como es el caso de estupefacientes, sustancias químicas, etc.

La automatización de la emisión de dichos permisos se traducirá en una mejora sustancial del proceso de importación, ya que a través de la plataforma electrónica del BCR-CIEX El Salvador, será posible gestionar todos los permisos necesarios de forma más rápida y más barata, sin necesidad de desplazarse a las oficinas, así como efectuar los pagos electrónicos por la obtención de los mismos.

Anualmente, en promedio se autorizan 210,000 permisos previos para importar, los cuales conllevan tiempos de espera de alrededor de 45 minutos a una hora, además del desplazamiento de miembros de las diferentes empresas para movilizarse a las oficinas del CIEX El Salvador.

La revisión de los procesos de comercio exterior y la consecuente incorporación de mejoras a los mismos, permitirá disminuir el tiempo para cumplir con los requisitos de importación y exportación de forma integrada, eliminando duplicidades que es de vital importancia para consolidar una plataforma de comercio nacional eficiente que evite la “automatización de la burocracia” y consolide la totalidad de la información y los procesos de gestión aduanera.

Con el Repositorio (Gestor) Documental se espera encaminar al país a un “comercio sin papeles”; se estima que cada operación de exportación e importación requiere 25 documentos de 5 páginas cada uno, conllevando a un proceso inseguro, burocrático y poco amigable con el medio ambiente. El Repositorio (Gestor) Documental permitirá documentar cada operación de exportación e importación vía electrónica, facilitando los procesos en cada una de las etapas de envío y recepción de mercadería, con acceso para todas las instituciones involucradas y los puestos fronterizos.

PROYECTOS FINANCIADOS POR FOMILENIO II PARA EL FORTALECIMIENTO DE CIEX EL SALVADOR



Fuente: Elaboración propia a partir de información FOMILENIO II

Con la implementación de la plataforma digital nacional será posible la transmisión de información a las diferentes instituciones del Estado involucradas en el comercio exterior, siendo esta plataforma un canal para interconectarse con la Plataforma Digital de Comercio Centroamericana, (PDCC).

El proyecto de la PDCC se encuentra en fase de implementación, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Unión Europea (UE), en el marco de apoyo de la integración centroamericana siendo uno de los principales objetivos de la plataforma la interoperabilidad de los sistemas de las instituciones gubernamentales, mejorando y optimizando los procedimientos asociados al comercio regional.

VI. CONCLUSIONES

Con la apertura comercial impulsada por la negociación de tratados y acuerdos comerciales, las formas de hacer comercio son cada vez más volubles y requieren ir acompañadas de políticas que fortalezcan los procesos relacionados con las operaciones de comercio exterior, en este contexto la facilitación del comercio constituye una medida indispensable para que los negocios se realicen tan rápido como lo exige la economía mundial.

Los proyectos de facilitación del comercio impulsados por FOMILENIO II están encaminados a convertir a El Salvador en un país más competitivo y un referente a nivel regional, reduciendo considerablemente los procesos plagados de excesiva burocracia que conllevan a una reducción en la competitividad en los productos negociados, y una restricción para ampliar la cantidad de socios comerciales.

El Acuerdo celebrado con FOMILENIO II y el Banco Central de Reserva a través de CIEX El Salvador, es una alianza estratégica que permite incrementar los beneficios esperados a nivel de país, con el objetivo de reducir costos y tiempos por medio de los proyectos de mejora de clima de inversiones y fortalecimiento de infraestructura logística, los cuales se espera que finalicen en el año 2020 y que los beneficios se vayan percibiendo de manera gradual a la implementación de las medidas.

*Mayor información disponible en: <http://www.praiaa.sieca.int/praiiaa/centroamerica-apuesta-a-plataforma-digital-para-facilitar-comercio-regional/>

CONTÁCTENOS:

CENTRO DE TRAMITES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES (CIEX EL SALVADOR)

Alameda Juan Pablo II, entre 15 y 17 Av. Norte, San Salvador

Teléfonos 2281-8085 y 8090, FAX 2281-8086

Sección Exportaciones
ciexexportaciones@bcr.gob.sv

Sección Importaciones
cieximportaciones@bcr.gob.sv