

## POLÍTICA NACIONAL DE FOMENTO, DIVERSIFICACIÓN Y TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA DE EL SALVADOR<sup>1</sup>

### ANTECEDENTES GENERALES

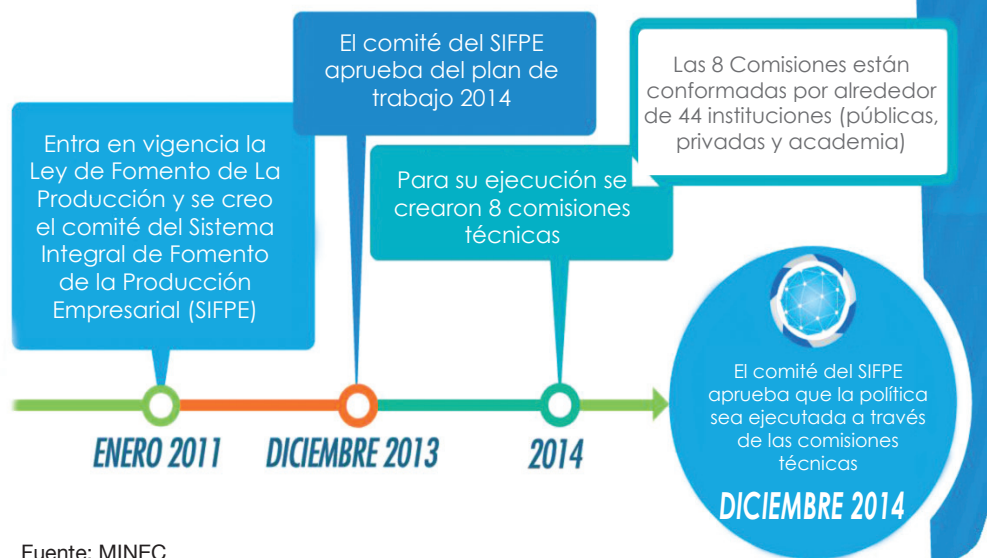
La Política de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva 2014-2024 (PFDTP) surge de la necesidad de articular tres dimensiones clave para dinamizar la estructura productiva de El Salvador en el corto, mediano y largo plazo, mediante un conjunto integrado de actividades que respondan al problema de bajo crecimiento que aqueja a la economía desde hace décadas y sus secuelas en la generación de oportunidades de empleo formal o de abrir un negocio, especialmente para mujeres jefas de familia.

El bajo grado de eficiencia en la utilización de recursos surge de factores provenientes del desempeño macroeconómico, y de limitaciones de orden microeconómico cuyas causas son objeto de análisis y propuestas en varias políticas públicas; y marcos jurídicos vigentes han restringido el crecimiento económico por varias décadas.

A nivel macroeconómico el débil crecimiento económico, acentuado en los últimos años, obedece fundamentalmente a la falta de inversión productiva local y extranjera, y a un insuficiente dinamismo de las exportaciones, las cuales se concentran en bienes de bajo valor agregado.

El ciclo de bajo crecimiento se explica también por factores o fuerzas de naturaleza microeconómica, tales como altas tasas de subutilización

### ¿DE DÓNDE SURGE LA POLÍTICA NACIONAL DE FOMENTO, DIVERSIFICACIÓN Y TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA DE EL SALVADOR?



Fuente: MINEC

#### Visión de la Política

Que El Salvador cuente con un sector productivo **diversificado**, **transformado**, **competitivo** y fuertemente **integrado** dentro y entre sectores, con capacidad de fomentar, inducir y alojar **inversión de clase mundial** en sectores estratégicos vinculados a cadenas de valor, y que como resultado genere un volumen creciente de **empleo digno, dignificante y de calidad**, impulsado por la **productividad** y la **competitividad** que promueva el desarrollo sostenible, el fortalecimiento de los **territorios** y la **equidad** en el mercado de trabajo.

Fuente: MINEC

laboral, informalidad, bajos niveles de productividad de la mano de obra, el alto costo de los servicios de energía, transporte y aduana, bajo capital humano por exigua inversión social, capacidades gerenciales insuficientes, exceso de trámites, corrupción y el deterioro en la seguridad (jurídica y ciudadana), cuya secuela también ha reforzado la tendencia decreciente en la inversión, producción, empleo y las exportaciones.

La institución responsable del diseño, implementación y coordinación de la PFDTP es el Ministerio de Economía (MINEC).

<sup>1</sup> Tomado del documento: "Política Nacional de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva" (PFDTP), Ministerio de Economía



Banco Central de Reserva de El Salvador

## OBJETIVOS

### GENERAL

Fortalecer los sectores productivos con ventajas comparativas identificados durante las consultas sectoriales, para su adecuada inserción en el mercado internacional y/o el potencial para expandir la base productiva nacional, mediante la aplicación de medidas de política de tipo horizontal y vertical que potencien ventajas competitivas con el propósito primordial de estimular la generación de empleo formal, la producción nacional, la expansión de las exportaciones con contenido tecnológico y la diversificación de mercados y productos.

### ESPECIFICOS

- Fomentar la producción con demanda local e internacional de sectores con ventajas comparativas.
- Diversificar y desarrollar nuevos mercados de exportación.
- Focalizar recursos hacia actividades productivas de alto valor agregado.
- Mejorar la productividad laboral.
- Incrementar el empleo formal.

## DIAGNÓSTICO DE LA PROBLEMÁTICA DEL SECTOR PRODUCTIVO

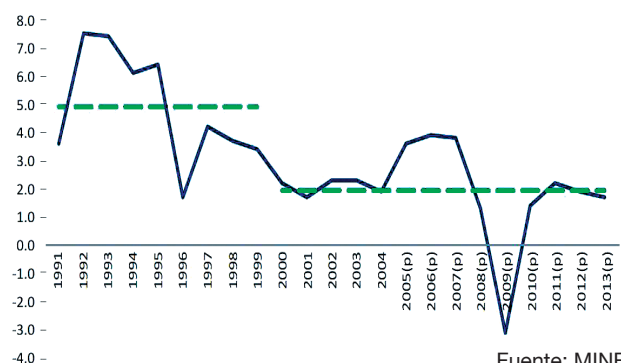
La economía salvadoreña se encuentra en un ciclo de bajo crecimiento cuyas consecuencias directas restringen la generación de empleo dentro del sector productivo y las posibilidades de revertir las proyecciones socioeconómicas del país. En la gráfica 1, se observa una tendencia de menor dinamismo a partir del año 2000, con un tasa de crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) que ha promediado el 1.9 %, en contraste con al 4.9 % registrado en promedio en la década anterior.

En El Salvador se ha configurado un mercado laboral en el que la mayoría de trabajadores están ocupados en el sector comercio y servicios, cada vez menos en labores agropecuarias en la medida que el sector ha perdido importancia; y en el sector maquila, que demanda mano de obra poco calificada y está menos vinculado con el resto de la economía. Esta dinámica se ha traducido en salarios reales decrecientes. La magnitud de la informalidad denota la poca capacidad del mercado laboral formal de absorber a la creciente oferta laboral, lo que se

traduce en altos niveles de pobreza, al persistir la desprotección social, el bajo nivel de productividad y las remuneraciones bajas.

El Salvador no ha sido capaz de diversificar su oferta exportable en productos con mayor grado tecnológico; lo que difiere del resto de economías centroamericanas. Esta baja competitividad está también presente en los mercados internos y fomenta una alta propensión a importar; en términos generales la economía salvadoreña ha registrado históricamente una mayor participación de las importaciones que de las exportaciones dentro del PIB.

Gráfica 1. Crecimiento de PIB real de El Salvador



Fuente: MINEC

De manera progresiva, es de esperar que en el mediano y largo plazo la ejecución de la PFDTP contribuya a desencadenar un proceso de transformación productiva en sectores estratégicos que eleve los niveles de productividad y valor agregado.

## ELEMENTOS DE LA POLÍTICA



Fuente: Política de Industria y Transformación Productiva, MINEC



La adopción de estas medidas micro y macroeconómicas contribuirán a mejorar el entorno en el que operan las empresas, al desencadenar fuerzas para incrementar la productividad, reducir los costos de transacción, propiciar así inversiones nacionales que aumentarán la eficiencia y rentabilidad de empresas orientadas al mercado interno.

Una parte crucial de esta estrategia es el apoyo que se le brindará a las MIPYMES por su capacidad de generar

empleos. Además se establecerá una plataforma de intermediación laboral con el fin de complementar la oferta y demanda en el mercado de trabajo y se promoverá la formación técnica especializada.

La Política contempla acciones orientadas a intensificar los procesos de inversión en infraestructura educativa, financiera, social y productiva del país, particularmente en centros de innovación para incentivar a empresas locales a que diversifiquen sus productos y mercados.

## IDENTIFICACION DE SECTORES PRODUCTIVOS



Fuente: MINEC

Para los fines de la PFDTP, se aplicó una metodología que permite que la estructura productiva de la economía se represente en un plano que ordena las actividades productivas en función de su contribución a la generación de valor agregado, provisión de empleo y concentración de unidades económicas dedicadas a cada actividad productiva.

Para la identificación de los sectores incluidos en el proceso de consulta de la Política de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva, se parte de un ejercicio de selección de sectores mediante dos metodologías:

➤ **Espacio de Producto:** Por medio de la cual se definen sectores que han sido ubicados en el corto plazo en una etapa de “transformación productiva”; basado en los siguientes criterios:

- Algunos de sus productos presentan ventajas comparativas reveladas.
- Se encuentran en el núcleo del espacio de productos.
- Generalmente están asociados a altos niveles de productividad laboral.

➤ **Análisis de la estructura productiva nacional:** Mediante su aplicación se definen sectores que en el corto plazo se ubican en la etapa de “Fomento” y “Diversificación”, los cuales tienen el potencial en el mediano y largo plazo de transformar sus productos o servicios. Estos sectores revelan alta ponderación de los siguientes criterios:

- Generación de valor agregado,
- Provisión de empleo,
- Nivel de exportaciones, y
- Grado de encadenamiento.

## DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE SELECCIÓN DE SECTORES

Los datos indican que la estructura productiva del sector industrial se caracteriza por una alta concentración de las unidades económicas en actividades de bajo valor agregado y una provisión insuficiente de empleo.

Contrario al panorama general, destaca la actividad de la fabricación de preparados farmacéuticos para uso médico como la generadora de mayor valor agregado y de un número considerable de empleos.

En un plano intermedio se ubica la fabricación de aguas gaseosas y cervezas, el cual genera alto valor agregado, pero con una provisión de empleo inferior.

En tanto, las actividades relacionadas a la generación, transmisión y distribución de energía eléctrica registran importantes aportes en la generación de valor agregado, pero con una menor incidencia en la provisión de empleos. Las actividades que registran los mayores niveles de concentración en términos de unidades

económicas, son las que se dedican al Comercio, Hoteles y Restaurantes.

En particular, un elemento a destacar dentro del sector servicios es que las actividades que generan el mayor valor agregado son aquellas que no tienen una orientación hacia la exportación, por lo que el crecimiento dentro de dichas actividades está limitado por el tamaño de la economía nacional.

## EJES DE LA POLÍTICA

La Política se nutre y actúa en el marco del conglomerado de políticas de fomento vigentes y en las directrices del gobierno en materia laboral y económica, entre las que se destacan las siguientes:

- Política Industrial
- Política Nacional de Calidad
- Política de Innovación, Ciencia y Tecnología
- Política de Energía
- Política de Nacional para el Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa
- Sistema de Fomento de la Producción Empresarial
- Plan de Gobierno FMLN
- Marco Legal en materia de fomento productivo

## CONCLUSIONES

En base al análisis comparativo de políticas e instrumentos, se determina que en su totalidad los apoyos actuales y planificados a corto y mediano plazo, corresponden a políticas productivas de carácter horizontal, es decir, que son mayoritariamente apoyos que van destinados a todos los sectores de la economía, sin ningún tipo de preferencia a sectores determinados.

Por tal razón, la Política concentra esfuerzos tanto en fomentar estas actividades y elevar su rentabilidad con mejoras en el uso de los recursos, como en la transformación de actividades orientadas a producir para el mercado internacional sobre la base de una estructura productiva más diversificada, a fin de crecer más rápido y elevar así los niveles de ocupación.

## CONTÁCTENOS:

**CENTRO DE TRÁMITES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES (CIEX EL SALVADOR)**

Alameda Juan Pablo II, entre 15 y 17 Av. Norte, San Salvador

Teléfonos 2281-8085 y 8090, FAX 2281-8086

### Sección Exportaciones

2281-8087, 8088, 8287, 8467, 8513, 8538 Y 8551

ciexexportaciones@bcr.gob.sv

### Sección Importaciones

2281-8539, 8089, 8131, 8507, 8532, 8754, 8552

cieximportaciones@bcr.gob.sv